



# Guía metodológica para la vinculación de la estructura programática con el Clasificador Funcional del Gasto público en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgos de desastres

Dirección General de Presupuesto Nacional

## Contenido

1	Antecedentes.....	2
2	Objetivo .....	2
2.1	Objetivo general .....	2
2.2	Objetivos específicos.....	3
3	Usuarios de la guía.....	3
4	Sistema de clasificación y definiciones .....	3
4.1	Definiciones generales .....	4
4.2	Definiciones y sistema de clasificación del gasto con incidencia en el cambio climático ..	4
4.3	Definiciones y sistema de clasificación del gasto con incidencia con gestión de riesgos de desastres .....	9
4.4	Definiciones relacionadas con biodiversidad .....	11
5	Pasos para la asociación de la estructura programática con el Clasificador Funcional del Gasto público en cambio climático, en biodiversidad y en gestión de riesgos de desastres .....	14

## GUÍA METODOLÓGICA DEL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN Y CUANTIFICACIÓN DEL GASTO PÚBLICO CLIMÁTICO, EN BIODIVERSIDAD Y EN GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

### 1 Antecedentes

En La Gaceta No. 124 publicado el 2 de julio de 2022 se publicó la modificación del Clasificador Funcional del Sector Público tomando como base, las clasificaciones de gastos por finalidades de las Naciones Unidas y el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional del año 2014, así como los conceptos y definiciones de gastos asociados a la protección ambiental del Clasificador de Actividades de Protección Ambiental, los conceptos y definiciones para la Gestión de Riesgos y Desastres utilizados en el Marco de SENDAI, los conceptos y sistemas de clasificación relacionados con el cambio climático desarrollado por el BID (2021) y con la biodiversidad utilizados en la clasificación del Manual de BIOFIN 2018 de la iniciativa para la financiación de la biodiversidad de las Naciones Unidas.

En este contexto y con fundamento en artículo 32 inciso a) de la Ley N° 8131, publicada en La Gaceta N° 198 de 16 de octubre de 2001y sus reformas, establece dentro de las competencias de la Dirección General de Presupuesto Nacional, órgano rector en materia de presupuesto, elaborar, y dictar los criterios y lineamientos generales que informen las normas técnicas del proceso de programación, presupuestación y evaluación presupuestaria del Sector Público junto con la Contraloría General de la República presenta la siguiente guía con el que los órganos incluidos en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República utilizaran el Clasificador Funcional del Gasto para identificar el gasto con incidencia en cambio climático, en biodiversidad y gestión de riesgos de desastres para el presupuesto de egresos a partir del ejercicio fiscal 2024.

### 2 Objetivo

#### 2.1 Objetivo general

La presente guía esta destinada para que las instituciones, órganos y entes de la Administración Central y Descentralizada; los entes públicos no estatales y las empresas públicas puedan asociar correctamente sus gastos con el clasificador funcional del gasto en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgo de desastres.

## 2.2 Objetivos específicos

- a) Uniformar los criterios de clasificación funcional de los gastos de las instituciones públicas en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgos de desastres, independientemente de cómo esté estructurado el Sector Público.
- b) Facilitar el análisis a lo largo del tiempo del gasto público con incidencia en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgos de desastres según la finalidad, que permita a las autoridades gubernamentales mejorar la toma de decisiones y la adecuada canalización de los recursos públicos.
- c) Cuantificar la proporción del gasto público que las instituciones públicas destinan a actividades con incidencia en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgos de desastres.
- d) Compilar la información estadística consolidada referente a la orientación y tendencia del gasto con incidencia en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgos de desastres.
- e) Propiciar la comparabilidad internacional de estadísticas consolidadas.

## 3 Usuarios de la guía

La presente guía esta destinada a funcionarios del área de planificación y de finanzas de las instituciones, órganos y entes de la Administración Central y Descentralizada; los entes públicos no estatales y las empresas públicas que durante la fase de formulación y de ejecución del presupuesto deben vincular sus estructuras programáticas con el Clasificador de Funciones de Gobierno en cambio climático, biodiversidad y gestión de riesgo de desastres en el sector público.

## 4 Sistema de clasificación y definiciones

Para los conceptos y definiciones se consideró como documento base, el denominado:

- “Clasificaciones de Gastos por Finalidades” de las Naciones Unidas editado en el año 2001”
- “Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas” del Fondo Monetario Internacional del año 2014.

- Para los conceptos y definiciones relacionados con los gastos de Protección Ambiental se utilizó el Clasificador de Actividades de Protección Ambiental (CAPA).
- Para los conceptos y definiciones relacionados con los gastos con incidencia climática se utilizó el Marco Conceptual para la Clasificación del Gasto Público en Cambio Climático del Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2021).
- Para los conceptos y definiciones relacionados con la gestión de riesgos de desastres se utilizó el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.
- Para los conceptos y definiciones relacionados con la Biodiversidad se utilizó la clasificación del Manual de (BIOFIN, 2018) de la Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad de Naciones Unidas.

#### 4.1 Definiciones generales

**Gastos de propósito principal:** todos los gastos cuyo propósito principal u objetivo final es mitigar o adaptarse al cambio climático; o la biodiversidad o la gestión de riesgos de desastres. Por ejemplo, las transferencias para el desarrollo de las actividades contempladas en el plan nacional de mitigación o adaptación climática.

**Gastos de propósito secundario:** son gastos cuyo propósito principal u objetivo final no es mitigar o adaptarse al cambio climático; o la biodiversidad o la gestión de riesgos de desastres. No obstante, debido a la naturaleza de las actividades que se ejecutan, tiene impactos identificables y medibles positivos para enfrentar estas temáticas.

**Gastos de incidencia positiva:** Actividades que tienen impactos favorables sustantivos, observables y potencialmente medibles sobre el cambio climático, o en la biodiversidad o en la gestión de riesgos de desastres.

**Gastos de incidencia negativa:** Actividades que tienen impactos perjudiciales sustantivos, observables y potencialmente medibles sobre el cambio climático, o en la biodiversidad o en la gestión de riesgos de desastres.

#### 4.2 Definiciones y sistema de clasificación del gasto con incidencia en el cambio climático

**Cambio climático:** Variación del estado del clima identificable (por ejemplo, mediante pruebas estadísticas) en las variaciones del valor medio y/o en la variabilidad de sus propiedades, que

persiste durante largos períodos de tiempo, generalmente decenios o períodos más largos (IPCC, 2014).

**Actividades de incidencia climática:** Son aquellas acciones, procesos, servicios o generación de productos que, por la naturaleza de los productos finales, tipo de proceso o servicios que generan, inciden sobre el cambio climático. Se puede identificar actividades que generan dos tipos de impacto: Positivas y Negativas.

#### **Recuadro 1 Actividades de Incidencia Climática**

**Las actividades de incidencia climática son aquellas acciones, procesos, servicios o generación de productos que, por la naturaleza de los productos finales, tipo de proceso o servicios que generan, inciden sobre el cambio climático. Se puede identificar dos tipos de actividades: Positivas y Negativas.**

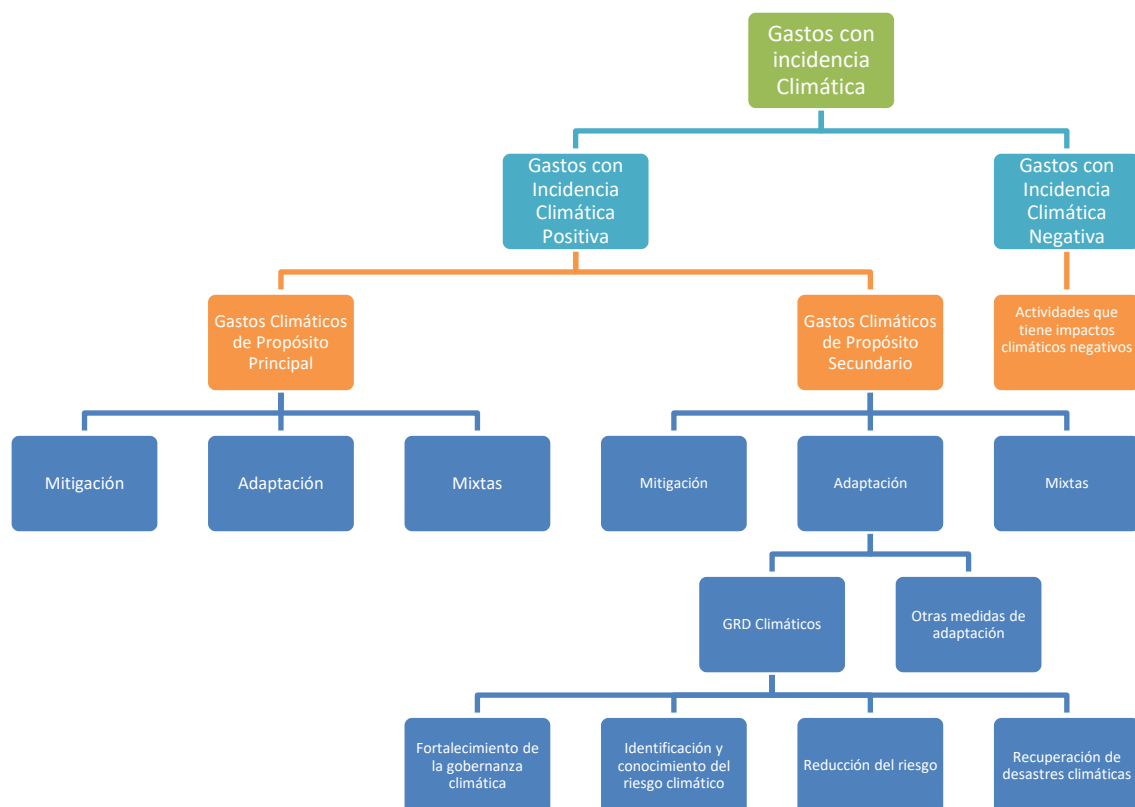
Actividades de impacto positivo climático	Actividades que tienen impacto sobre la política climática afectando la capacidad de limitar los efectos del cambio climático o sus impactos (Anexo 1). Existen tres tipos de respuestas políticas al cambio climático: mitigación, adaptación y mixtas (IPCC, 2014a; IPCC, 2014b).
<i>Mitigación</i>	Actividades que contribuyen a estabilizar la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera en niveles que impidan una perturbación antropogénica peligrosa del sistema climático, a través de la promoción de esfuerzos para la reducción o limitación de emisiones de GEI o para el secuestro de las emisiones de GEI.
<i>Adaptación y gestión del riesgo de desastres climáticos</i>	Actividades que pueden reducir la vulnerabilidad de los sistemas humanos o naturales a los impactos del cambio climático y riesgos relacionados con el clima, mediante la conservación o aumento de la capacidad de adaptación y resiliencia. En el caso de los eventos hidrometeorológicos la adaptación al cambio climático corresponde a la gestión del riesgo de desastres en la medida en que está encaminada a la reducción de la vulnerabilidad o al mejoramiento de la resiliencia en respuesta a los cambios observados o esperados del clima y su variabilidad.
Mixtas	Actividades que mitigan y reducen la vulnerabilidad de los sistemas humanos o naturales a los impactos del cambio climático y riesgos relacionados con el clima, mediante la conservación o aumento de la capacidad de adaptación y resiliencia, pero no se pueden diferenciar entre sí.
Actividades de impacto negativo climático	Actividades que tienen impactos sustantivos, observables y potencialmente medibles sobre el cambio climático. La base son las actividades identificadas en la lista del IPCC. Por ejemplo, plantas de generación eléctrica en base a carbón. Existen dos tipos: 1. Producción, distribución y uso de Energía Fósil; 2. Procesos de Alto Impacto Negativo climático (Agrícola, etc.)

Fuente: (BID, 2021)

Como se señaló en el enfoque metodológico desarrollado por el (BID, 2021), el sistema de clasificación distingue entre los gastos climáticos de propósito principal, consistente con el CFG (FMI, 2014) y gastos de propósito secundario que incluyen gastos relacionado con actividades que

reaccionan a los impactos climáticos y gastos que contienen actividades que impactan en la acción climática. Éstos se agrupan en gastos de incidencia climática y se presentan en la Ilustración 1.

*Ilustración 1. Gastos de Incidencia Climática*



Fuente: Adaptación del marco conceptual desarrollado por (BID, 2021)

El clasificador prevé una categorización consistente con el CFG, el cual es punto de referencia para los sistemas de clasificación funcional presupuestaria de los gobiernos de la región. Asimismo, el clasificador propuesto identifica categorías relevantes para la política pública, y es especialmente coherente con las categorías establecidas por el Panel Inter Gubernamental de Cambio Climático (IPCC, en sus siglas en inglés). Ver (BID, 2021) para una discusión detallada.

El clasificador establece categorías y subcategorías analíticas para los gastos climáticos (gastos de propósito principal) y categorías y subcategorías analíticas para gastos climáticos de propósito secundario, que incluye gastos en gestión de riesgos de desastres por eventos climáticos.

Por ello el clasificador cuenta con distintos atributos dependiendo si es un gasto de propósito principal o secundario, en este último caso si es un gasto relacionado con la gestión de riesgos de desastres climático o contiene actividades de impactos climáticos positivos. Ver Ilustración 2.

*Ilustración 2. Estructura de Sistema de Clasificación de Gastos de Incidencia Climática*

			Gastos ex – ante con relación al evento climático			Gastos ex – post con relación al evento climático		
			Gastos que responden al cambio climático (CC)			Gastos que responden a los impactos del cambio climático (gastos defensivos)		
Gastos de Incidencia Climática Independiente del Impacto o Propósito	Gastos de Incidencia Climática Positiva	Gasto climático (propósito principal)	Mitigación	Adaptación	Mixtas		Recuperación resiliente (Reconstrucción resiliente)	
				Manejo de desastre y resiliencia				
		Gastos que cuentan con actividades con incidencia climática positiva (propósito secundario)	Mitigación	Adaptación	Mixtas			
				Gestión de desastres y riesgo por fenómenos climáticos				
	Gastos de Incidencia Climática Negativa	Gastos para enfrentar impactos climáticos (propósito secundario)					Recuperación	Emergencia
		Gastos que cuentan con actividades con incidencia climática negativa (optativo)				Anti-mitigación (Mitigación negativa)		

Fuente: (BID, 2021)

El clasificador general de gastos con incidencia climática se presenta en el Recuadro 2, adicionalmente en el Clasificador Funcional del Gasto se presenta una definición detallada de cada categoría y subcategoría.

*Recuadro 2. Clasificador de Gastos con incidencia climática*

705.6 CAMBIO CLIMÁTICO	
705.6.1 Mixtos	705.6.3 Adaptación y gestión del riesgo de desastres climáticos
705.6.1.1 Administración de la Gestión del Cambio Climático (SC)	705.6.3.1 Administración de gestión de la adaptación (SC)
705.6.1.2 Instrumentos financieros climáticos	705.6.3.2 Gestión de riesgos climáticos (SC)
705.6.1.2.1 Seguros no de vida/generales (SC)	705.6.3.2.1 Fortalecimiento de la gobernanza (SC)
705.6.1.2.2 Servicios financieros (SC)	705.6.3.2.2 Identificación y conocimiento del riesgo
705.6.1.3 Aspectos regulatorios	705.6.3.2.3 Reducción del riesgo (SC)



<p>705.6.1.3.1 Leyes (SC)</p> <p>705.6.1.3.2 Fiscalización (SC)</p> <p>705.6.1.3.3 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.1.4 Educación y comunicación para el cambio climático (SC)</p> <p>705.6.1.5 Acciones en medio ambiente y biodiversidad con impactos en mitigación y adaptación al cambio climático (SC)</p> <p>705.6.1.6 Otros n.e.p. (SC)</p>	<p>705.6.3.2.4 Respuesta a emergencias (SC)</p> <p>705.6.3.2.4.1 Seguridad, defensa y control de las emergencias (SC)</p> <p>705.6.3.2.4.2 Suministro de servicios básicos (SC)</p> <p>705.6.3.2.4.3 Protección social en forma de beneficios en efectivo y en especies a la población en respuesta a emergencias por desastres (SI)</p> <p>705.6.3.2.4.4 Salud (SC)</p> <p>705.6.3.2.4.5 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.3.2.5 Recuperación de desastres (SC)</p> <p>705.6.3.2.5.1 Gestión y planificación de la recuperación (SC)</p> <p>705.6.3.2.5.2 Recuperación de activos fijos (SC)</p> <p>705.6.3.2.5.3 Recuperación del capital natural (SC)</p> <p>705.6.3.2.5.4 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.3.2.6 Otro n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.3.3 Procesos productivos ajustados o transformados (Asuntos económicos)</p> <p>705.6.3.3.1 Agricultura, ganadería, pesca (SC)</p> <p>705.6.3.3.2 Silvicultura (SC)</p> <p>705.6.3.3.3 Minería (SC)</p> <p>705.6.3.3.4 Manufacturas (SC)</p> <p>705.6.3.3.5 Gas y agua (SC)</p> <p>705.6.3.3.6 Construcción e infraestructura (SC)</p> <p>705.6.3.3.7 Energía y combustible (SC)</p> <p>705.6.3.3.8 Transporte (SC)</p> <p>705.6.3.3.9 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.3.4 Medio ambiente y biodiversidad</p> <p>705.6.3.4.1 Residuos y contaminación (SC)</p> <p>705.6.3.4.2 Biodiversidad y Áreas Protegidas (SC)</p> <p>705.6.3.4.3 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.3.5 Vivienda y Desarrollo Urbano/comunitario para la adaptación (SC)</p> <p>705.6.3.6 Salud (SC)</p> <p>705.6.3.7 Investigación y desarrollo (SC)</p> <p>705.6.3.8 Otros n.e.p. (SC)</p>
<b>705.6.2 Mitigación</b>	
<p>705.6.2.1 Administración de gestión de la mitigación (SC)</p> <p>705.6.2.2 Reducción de contaminantes provenientes de procesos productivos (SC)</p> <p>705.6.2.2.1 Agricultura, ganadería, pesca (SC)</p> <p>705.6.2.2.2 Silvicultura (SC)</p> <p>705.6.2.2.3 Minería (SC)</p> <p>705.6.2.2.4 Manufacturas (SC)</p> <p>705.6.2.2.5 Gas y Agua (SC)</p> <p>705.6.2.2.6 Construcción (SC)</p> <p>705.6.2.2.7 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.2.3 Energía y eficiencia energética (SC)</p> <p>705.6.2.3.1 Eficiencia Energética (SC)</p> <p>705.6.2.3.2 Energía eléctrica transformada (SC)</p> <p>705.6.2.3.3 Energías renovables (SC)</p> <p>705.6.2.3.4 Emisiones fugitivas (SC)</p> <p>705.6.2.3.5 Combustibles (SC)</p> <p>705.6.2.3.6 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.2.4 Transporte (SC)</p> <p>705.6.2.5 Medio ambiente y biodiversidad (SC)</p> <p>705.6.2.5.1 Residuos y descontaminación (SC)</p> <p>705.6.2.5.2 Biodiversidad y Áreas Protegidas (SC)</p> <p>705.6.2.5.3 Cambio de Uso de Suelo (SC)</p> <p>705.6.2.5.4 Otros n.e.p. (SC)</p> <p>705.6.2.6 Investigación y desarrollo relacionados con mitigación</p> <p>705.6.2.6.1 Investigación y/o análisis teórico (SC)</p> <p>705.6.2.6.2 Investigación aplicada (ensayo/prueba) (SC)</p> <p>705.6.2.7 Otros n.e.p. (SC)</p>	

**Fuente:** Adaptación a sistema de clasificación propuesto en (BID, 2021)

#### 4.3 Definiciones y sistema de clasificación del gasto con incidencia con gestión de riesgos de desastres

**Actividades para la Gestión de Riesgo de Desastres<sup>1</sup>** se definen como las dedicadas a la identificación, evaluación, prevención, mitigación, preparación, respuesta, recuperación y rehabilitación de los impactos de los eventos. Eso incluye todas las actividades encaminadas a atender las siguientes prioridades establecidas en el Marco de Sendai:

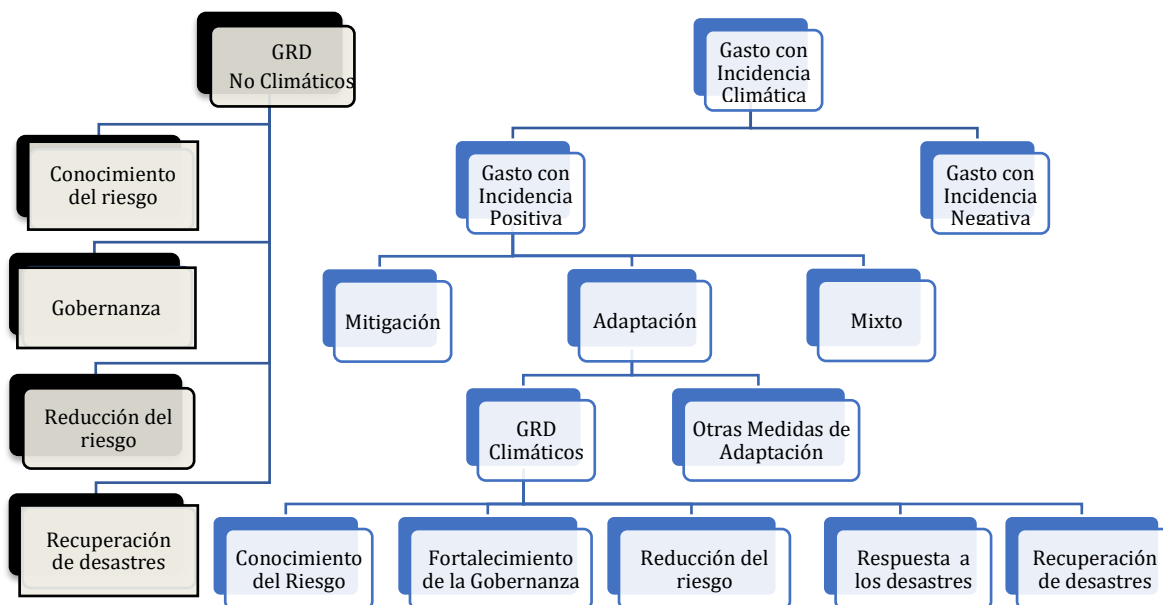
- **Comprender el riesgo de desastres:** actividades encaminadas a lograr mayor comprensión del riesgo de desastres en todas sus dimensiones de vulnerabilidad, capacidad, grado de exposición de personas y bienes, características de las amenazas y entorno.
- **Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres:** actividades encaminadas a establecer los objetivos, planes, competencias, directrices y coordinación en los sectores y entre ellos, así como la participación de actores pertinentes para el fortalecimiento de la gobernanza de la GRD.
- **Invertir en reducción del riesgo de desastres y resiliencia:** inversiones para la prevención y reducción del riesgo de desastres mediante medidas estructurales y no estructurales.
- **Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor”:** actividades encaminadas a fortalecer la preparación para casos de desastres, adoptar medidas con anticipación a los acontecimientos, integrar la reducción del riesgo de desastres en la preparación y asegurar que se cuente con capacidad suficiente para una respuesta y recuperación eficaces en todos los niveles.

Cabe señalar que con fines de identificación y de cuantificación del gasto en adaptación relacionado con la Gestión de Riesgo de Desastres Climáticos se dividirá según el tipo de evento (climáticos y no climáticos), bajo el entendido que la Gestión de Riesgo de Desastres es global y que atienden a multi amenazas.

---

<sup>1</sup> Definiciones tomadas de (Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, 2015)

Con base en las definiciones del marco conceptual expuesto, se plantea una estructura de gastos con incidencia climática y en gestión de riesgos de desastres, se presenta a continuación en la Ilustración 3.



**Ilustración 3. Gastos con Incidencia Climática y Gestión de Riesgos y Desastres (GRD)**

**Fuente:** Con base en (BID, 2021) y Marco de Sendai (UNDRR, 2015)

El clasificador general de gastos con incidencia en gestión de riesgos de desastres se presenta en el Recuadro 3, adicionalmente en el Clasificador Funcional del Gasto se presenta una definición detallada de cada categoría y subcategoría.

**Recuadro 3. Clasificador de Gastos con incidencia en Gestión de Riesgos de Desastres**

Gestión de Riesgos de Desastres	
702.2.2 Gestión de riesgos no climáticos	705.6.3.2 Gestión de riesgos climáticos
702.2.2.1 Fortalecimiento de la gobernanza (SC)	705.6.3.2.1 Fortalecimiento de la gobernanza (SC)
702.2.2.2 Identificación y conocimiento del riesgo	705.6.3.2.2 Identificación y conocimiento del riesgo
702.2.2.3 Reducción del riesgo (SC)	705.6.3.2.3 Reducción del riesgo (SC)
702.2.2.4 Respuesta a emergencias (SC)	705.6.3.2.4 Respuesta a emergencias (SC)

702.2.2.4.1 Seguridad, defensa y control de las emergencias (SC)	705.6.3.2.4.1 Seguridad, defensa y control de las emergencias (SC)
702.2.2.4.2 Suministro de servicios básicos (SC)	705.6.3.2.4.2 Suministro de servicios básicos (SC)
702.2.2.4.3 Protección social en forma de beneficios en efectivo y en especies a la población en respuesta a emergencias por desastres (SI)	705.6.3.2.4.3 Protección social en forma de beneficios en efectivo y en especies a la población en respuesta a emergencias por desastres (SI)
702.2.2.4.4 Salud (SC)	705.6.3.2.4.4 Salud (SC)
702.2.2.4.5 Otros n.e.p. (SC)	705.6.3.2.4.5 Otros n.e.p. (SC)
702.2.2.5 Recuperación de desastres (SC)	705.6.3.2.5 Recuperación de desastres (SC)
702.2.2.5.1 Gestión y planificación de la recuperación (SC)	705.6.3.2.5.1 Gestión y planificación de la recuperación (SC)
702.2.2.5.2 Recuperación de activos fijos (SC)	705.6.3.2.5.2 Recuperación de activos fijos (SC)
702.2.2.5.3 Recuperación del capital natural (SC)	705.6.3.2.5.3 Recuperación del capital natural (SC)
702.2.2.5.4 Otros n.e.p. (SC)	705.6.3.2.5.4 Otros n.e.p. (SC)
702.2.2.6 Otro n.e.p. (SC)	705.6.3.2.6 Otro n.e.p. (SC)

**Fuente:** Adaptación con base en (BID, 2021) y Marco de Sendai (UNDRR, 2015)

#### 4.4 Definiciones relacionadas con biodiversidad<sup>2</sup>

**Gastos en biodiversidad:** cualquier gasto cuyo propósito sea tener un impacto positivo en la biodiversidad o reducir o eliminar las presiones sobre esta. Estos gastos para biodiversidad incluyen los gastos primarios, que señalan a la biodiversidad como su propósito principal, así como los gastos secundarios en los que la biodiversidad se identifica claramente como un objetivo.

**Acceso y participación de los beneficios:** El acceso a recursos genéticos, con un enfoque en el consentimiento informado previo, y la distribución de beneficios de la diversidad genética, con un enfoque en la equidad y transparencia (para aquellos cuyo conocimiento se usa) y en términos definidos de mutuo acuerdo.

**Conciencia y conocimiento de la biodiversidad:** Cualquier campaña, acción o iniciativa orientada a generar conciencia sobre la biodiversidad, sus usos y/o valor, ya sea en entornos informales o formales; y cualquier acción orientada a generar y proporcionar los datos y/o información requerida para tomar decisiones sólidas en relación con la biodiversidad, la investigación y los estudios científicos sobre áreas clave relacionadas con todos los aspectos de la biodiversidad, incluidas las ciencias ecológicas, sociales, económicas.

<sup>2</sup> Tomado de (BIOFIN, 2018)

**Bioseguridad:** Prevención, contención y erradicación de especies exóticas invasoras (EEI) así como gestión, transporte y uso seguro de organismos vivos modificados (OVM/organismos modificados genéticamente, OMG) que son el resultado de la biotecnología moderna y que pueden tener efectos adversos en la diversidad biológica, también con consideración de los riesgos para la salud humana.

**Economía verde:** La biodiversidad sostenible se beneficia de las acciones del sector público y privado que apuntan a reducir los impactos negativos sobre la naturaleza a través de diseño, ingeniería, planificación, inversión, operaciones, políticas y gestión mejorados. Ciertas iniciativas van más allá de reducir el impacto negativo para abarcar el financiamiento y la gestión de la naturaleza a través de infraestructura verde, empresas que protegen la biodiversidad, certificación de sostenibilidad y la ecologización de las cadenas de suministros. La mitigación (industria) del cambio climático beneficia la biodiversidad indirectamente y está incluida.

**Biodiversidad y planificación del desarrollo:** Actividades de planificación nacional, estatal o local, legales, de políticas, de financiamiento, de coordinación y ejecución que cubren diversas categorías o cuestiones generales como la planificación y políticas para la biodiversidad y el desarrollo.

**Gestión de la contaminación:** Beneficios para la biodiversidad derivados de actividades cuyo objetivo primario es la prevención, la reducción y la eliminación de la contaminación. Esta categoría cubre la mayoría de las actividades en la categoría de protección ambiental utilizada por el marco central del SCAE, excepto la 6, Protección de la biodiversidad y los paisajes (8.6, Investigación sobre especies, etc.). Se superpone con ciertas medidas de control de contaminación en la categoría de uso sostenible, como la promoción de la agricultura sostenible. Si el objetivo escrito es reducir los impactos negativos, debería incluirse aquí; si es mejorar la biodiversidad en los sistemas de producción, debería incluirse en «uso sostenible».

**Áreas protegidas y otras medidas de conservación:** Las medidas in situ y ex situ para proteger y salvaguardar la biodiversidad en los niveles genético, de especies y ecosistemas.

**Restauración:** La restauración o la rehabilitación de ecosistemas degradados para fines de biodiversidad y servicios ecosistémicos.

El clasificador general de gastos con incidencia en gestión de riesgos de desastres se presenta en el Recuadro 4, adicionalmente en el Clasificador Funcional del Gasto se presenta una definición detallada de cada categoría y subcategoría.

**Recuadro 4. Gasto público con incidencia en la biodiversidad**

<b>705.4 PROTECCIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y DEL PAISAJE</b>	
<b>705.4.1 Acceso y participación de los beneficios</b>	<b>705.4.6 Gestión de la contaminación</b>
705.4.1.1 Acuerdo contractual (SI)	705.4.6.1 Protección y rehabilitación de suelos, aguas subterráneas y aguas superficiales (SC)
705.4.1.2 Compensación financiera (SI)	705.4.6.2 Protección del aire ambiental y el clima (SC)
705.4.1.3 Costos de notificación a mecanismo de intercambio de información de ABS (SC)	705.4.6.3 Otras medidas de reducción de la contaminación (SC)
705.4.1.4 Protocolo de Nagoya (SC)	705.4.6.4 Gestión de desechos (SC)
705.4.1.5 Bioprospección (SC)	705.4.6.5 Gestión de aguas residuales (SC)
	705.4.6.6 Gestión de escombros contaminantes en costas y mares (SC)
<b>705.4.2 Conciencia y conocimiento de la biodiversidad</b>	<b>705.4.7 Áreas protegidas y otras medidas de conservación</b>
705.4.2.1 Generación de datos y mapeo espacial (SC)	705.4.7.1 Gestión de áreas protegidas, incluidas áreas de conservación indígenas y comunitarias (SC)
705.4.2.2 Educación formal sobre la biodiversidad (SC)	705.4.7.2 Expansión de áreas protegidas, incluidas áreas transfronterizas y corredores de biodiversidad (SC)
705.4.2.3 Educación no formal sobre la biodiversidad, incluida la capacitación técnica (SC)	705.4.7.3 Conservación del paisaje terrestre/marino, incluidos servicios ecosistémicos valiosos (SC)
705.4.2.4 Conciencia sobre la biodiversidad (SC)	705.4.7.4 Caza furtiva, comercio de vida silvestre y CITES (SC)
705.4.2.5 Comunicación sobre la biodiversidad (SC)	705.4.7.5 Pérdida de hábitats valiosos, incluida la conservación enfocada de especies fuera de áreas protegidas (SC)
705.4.2.6 Investigación científica sobre la biodiversidad (SC)	705.4.7.6 Conectividad de ecosistemas (SC)
705.4.2.7 Innovación en tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) para la biodiversidad (SC)	705.4.7.7 Conservación de especies ex situ (jardines botánicos y bancos genéticos) (SC)
705.4.2.8 Valoración de la biodiversidad y los ecosistemas (SC)	705.4.7.8 Otras medidas de conservación efectivas basadas en áreas (OECM), incluidas las zonas de amortiguación (SC)
705.4.2.9 Conocimiento sobre las comunidades indígenas y locales (SC)	
705.4.2.10 Mecanismo de intercambio de información del CDB (SC)	
<b>705.4.3 Bioseguridad</b>	<b>705.4.8 Restauración</b>
705.4.3.1 Organismos modificados genéticamente (OMG), incluidos organismos vivos modificados (OVM)	705.4.8.1 Reintroducción de especies; considerar los sectores específicos en virtud de esto (p. ej., áreas minadas, reforestación) (SC)
705.4.3.2 Especies exóticas invasoras (EEI)	705.4.8.2 Restauración e ingeniería del sitio (SC)
	705.4.8.3 Gestión del sitio (SC)
	705.4.8.4 Socorro después de los desastres (SC)
<b>705.4.4 Economía verde</b>	<b>705.4.9 Uso sostenible</b>
705.4.4.1 Responsabilidad social de las empresas (RSE)	705.4.9.1 Agrobiodiversidad (SC)
705.4.4.2 Evaluación del Impacto Ambiental (EIA)	705.4.9.2 Agricultura sostenible (SC)
705.4.4.3 Cadena de suministros ecológica (SC)	705.4.9.3 Acuicultura sostenible (SC)
705.4.4.4 Industrias de extracción sostenible (SC)	705.4.9.4 Pesca sostenible (SC)
705.4.4.5 Consumo sostenible (SC)	705.4.9.5 Silvicultura sostenible (SC)

705.4.4.6 Energía sostenible (SC)  
705.4.4.7 Inversión sostenible (SC)  
705.4.4.8 Turismo sostenible (SC)  
705.4.4.9 Transporte sostenible (SC)  
705.4.4.10 Áreas urbanas sostenibles (SC)  
705.4.4.11 Mecanismo de intercambio de información del CDB (SC)

705.4.9.6 Gestión sostenible de la tierra (UNCCD y otros usos) (SC)  
705.4.9.7 Gestión marina y costera sostenible (SC)  
705.4.9.8 Pastizales sostenibles (SC)  
705.4.9.9 Vida silvestre sostenible (SC)

#### **705.4.5 Biodiversidad y planificación del desarrollo**

705.4.5.1 Leyes, políticas, planes para la biodiversidad (SC)  
705.4.5.2 Otras leyes, políticas y planes pertinentes  
705.4.5.3 La coordinación y la gestión de la biodiversidad, que incluyen redes y alianzas entre Gobiernos nacionales y subnacionales (SC)  
705.4.5.4 Financiamiento de la biodiversidad (SC)  
705.4.5.5 Marcos de Evaluaciones Estratégicas Ambientales (EEA) (SC)  
705.4.5.6 Planificación espacial (SC)  
705.4.5.7 Acuerdo Ambiental Multilateral (MEA) (SC)

Fuente: (BIOFIN, 2018)

## **5 Pasos para la asociación de la estructura programática con el Clasificador Funcional del Gasto público en cambio climático, en biodiversidad y en gestión de riesgos de desastres**

El clasificador funcional es un instrumento que identifica y agrupa las finalidades o propósitos del gasto público, de acuerdo con la clase de servicios que prestan las instituciones públicas a los y las habitantes del país en forma individual o colectiva. Es valioso para la formulación y revisión de los objetivos generales de la acción del Estado y brinda información de interés para el público en general.

Las cuentas por objeto del gasto susceptibles de clasificación por función son las siguientes:

- 0 Remuneraciones
- 1 Servicios
- 2 Materiales y Suministros
- 3 Intereses y Comisiones
- 5 Bienes Duraderos
- 6 Transferencias Corrientes
- 7 Transferencias de Capital
- 9 Cuentas Especiales

Se excluyen las partidas por objeto del gasto: 4 Activos Financieros y la partida 8 Amortización, ya que son erogaciones generadas por transacciones recuperables, que se originan en la inversión de activos financieros y la disminución de los pasivos, por lo que no representan cuentas de gasto.

La codificación funcional forma parte del código presupuestario que utilizan las instituciones, con el propósito de tener información por función de cada una de las etapas del proceso presupuestario.

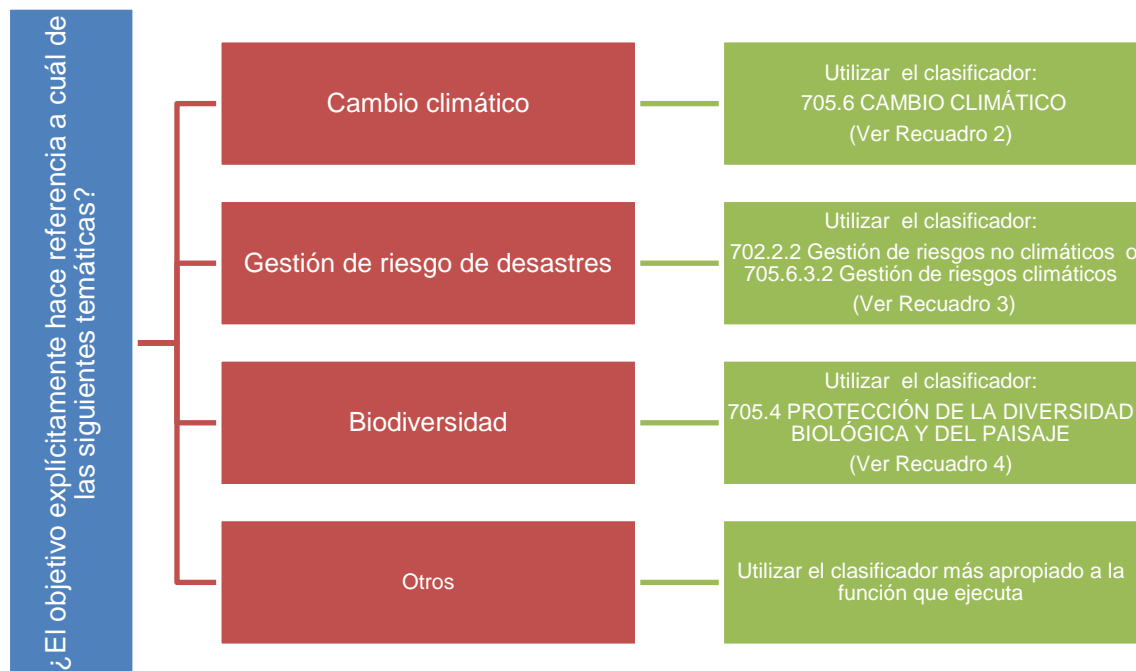
Las instituciones públicas al formular sus presupuestos, asignarán al nivel de la estructura programática definida por el Ministerio de Hacienda el código de clasificación funcional correspondiente. Actualmente, el CFG se vincula hasta el nivel de subprograma dentro de la estructura programática; no obstante lo deseable sería vincularlo a nivel de actividad.

Para vincular las estructuras programáticas con el Clasificador Funcional del Gasto público con incidencia climática, en biodiversidad y gestión de riesgos de desastres se deben seguir los siguientes pasos:

1. Revisión de las estructuras programáticas institucionales (programa, subprograma, proyecto y actividad) y los objetivos que se han plantado o declarado en cada uno de ellos.
2. Identificar con qué clasificación funcional está actualmente vinculada cada una de las estructuras programáticas.
3. Revisar el objetivo explícito o declarado en el programa presupuestario/subprograma/proyecto/actividad previo a decidir a qué funcional va a vincular. Se debe recordar que los gastos que se vinculen deben tener como “propósito principal” esa función. En este sentido, la primera pregunta que se debe plantear es:

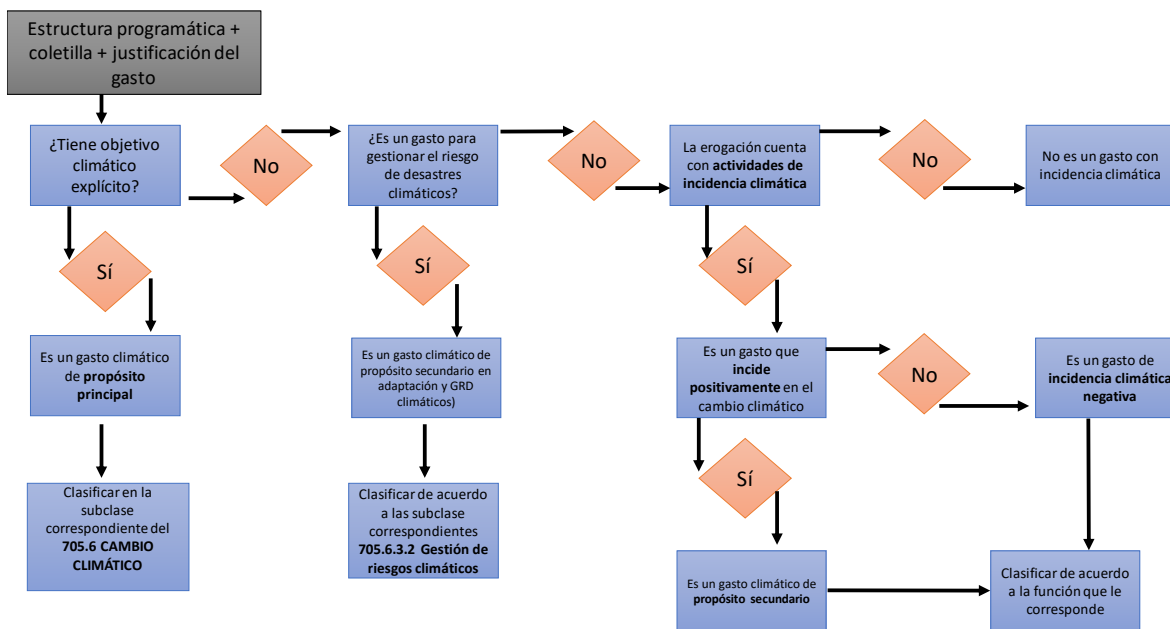


*Ilustración 4: Identificación del clasificador más adecuado al propósito principal de la estructura programática*



4. Si el objetivo del programa/subprograma/proyecto/actividad programa explícitamente hace referencia a la mitigación, a la adaptación o al cambio climático en general, se debe proceder con el siguiente flujograma:

Ilustración 5. Flujograma para la vinculación de la estructura programática con el CFG en cambio climático



Fuente: Adaptación a (BID, 2021)

A continuación, a manera de ejemplo se presentan algunas reclasificaciones del CFG que se identificaron para una adecuada vinculación de la estructura programática.

**Ejemplo 1:** Actualmente el Ministerio de Ambiente y Energía ejecuta el programa 884 – Comisión de Ordenamiento y manejo de la cuenca Alta del Río Reventazón y lo tienen asociado con el clasificador funcional 2260-Protección del medio ambiente no especificado. No obstante, al revisar la coetilla se indica que es para la compra de invernaderos para producción sostenible adaptados al cambio climático, es decir que tiene un **objetivo declarado o explícito** relacionado con la adaptación al cambio climático. Por este motivo se debe vincularlo con la subclase “705.6.3.3.1 Agricultura, ganadería, pesca” que esta dentro de “705.6.3.3 Procesos productivos ajustados o transformados (Asuntos económicos)”. Ver Recuadro 2. Clasificador de gastos con incidencia climática.

Título Descripción	Programa	Programa Descripción	Clasif_Funcional	Clasif_Funcional Descripción	Coletilla
Ministerio de Ambiente y Energía	884	COMISIÓN DE ORDENAMIENTO Y MANEJO DE LA CUENTA ALTA DEL RÍO REVENTAZÓN (COMCURE)	2260	2260-PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE NO ESPECIFICADOS	PARA LA COMPRA DE INVERNADEROS PARA PRODUCCIÓN SOSTENIBLE ADAPTADOS AL CAMBIO CLIMÁTICO



705.6.3.3.1	Procesos productivos ajustados o transformados en Agricultura
-------------	---

**Ejemplo 2:** Actualmente el Ministerio de Ambiente y Energía ejecuta el programa “879-Actividades centrales” y lo tienen asociado con el clasificador funcional 2260-Protección del medio ambiente no especificado. No obstante, al revisar la coletilla se indica que es para el pago de la cuota anual ordinaria a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, es decir que tiene un **objetivo declarado o explícito** de cambio climático, tanto para mitigación como para adaptación. Por este motivo se debe vincularlo con la subclase “705.6.1.1 Administración de la Gestión del Cambio Climático” que esta dentro de “705.6.1 Mixtos”. Ver Recuadro 2. Clasificador de gastos con incidencia climática.

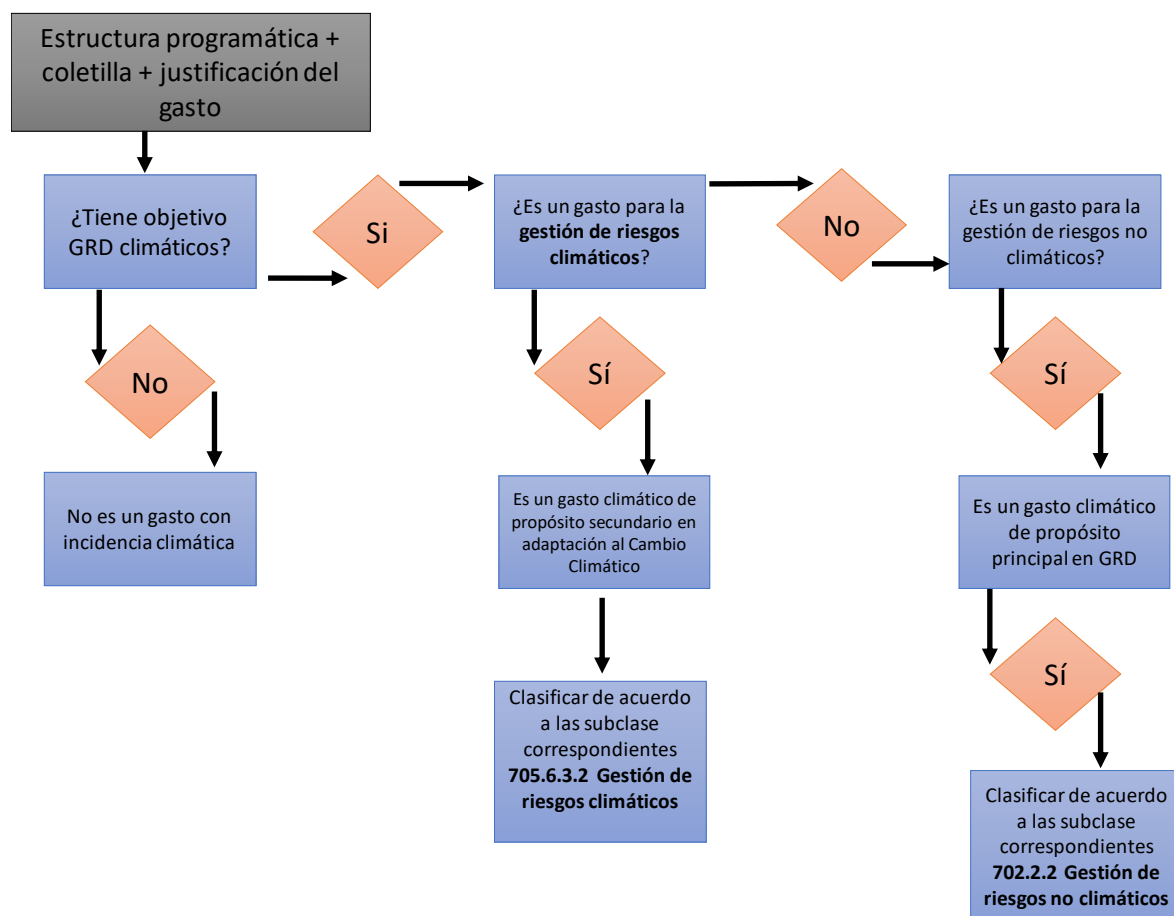
Título Descripción	Programa	Programa Descripción	Clasif_Funcional	Clasif_Funcional Descripción	Coletilla
Ministerio de Ambiente y Energía	879	ACTIVIDADES CENTRALES	2260	2260-PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE NO ESPECIFICADOS	(PAGO DE CUOTA ANUAL ORDINARIA, CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO SEGÚN LEY No.7414, CONVENCIÓN MARCO DE NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (ONU) DEL 13 DE JUNIO DE 1994).



705.6.1.1	Administración de la Gestión del Cambio Climático (SC)
-----------	--

- Si el objetivo del programa/subprograma/proyecto/actividad programa explícitamente hace referencia a la gestión de riesgo de desastre, se debe proceder con el siguiente flujograma:

Ilustración 6. Flujograma para la vinculación de la estructura programática con el CFG en Gestión de Riesgos de Desastres



A continuación, a manera de ejemplo se presentan algunas reclasificaciones del CFG que se identificaron para una adecuada vinculación de la estructura programática.

**Ejemplo 1:** Actualmente la Presidencia de la República ejecuta el programa “21 – Administración Superior” y lo tienen asociado con el clasificador funcional “1111-Asuntos ejecutivos”. No obstante, al revisar la coetilla se indica que son recursos para ejecutar el Préstamo No. 4433/OC-CR del BID para financiar el programa de emergencias en respuesta a la tormenta tropical Natem, es decir que tiene un **objetivo declarado o explícito** relacionado con la Gestión de Riesgos de Desastres. Por este motivo se debe vincularlo con la subclase “702.2.2.4 Respuesta a emergencias” que esta dentro de “702.2.2 Gestión de riesgos no climáticos”. Ver Recuadro 2. Clasificador de gastos con incidencia climática.

Título Descripción	Programa	Programa Descripción	Clasif. Funcional	Clasif. Funcional Descripción	Coletilla
Presidencia de la República	21	ADMINISTRACIÓN SUPERIOR	1111	1111-Asuntos ejecutivos	(RECURSOS DEL PRÉSTAMO No. 4433/OC-CR ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, PARA FINANCIAR EL PROGRAMA DE EMERGENCIAS EN RESPUESTA A LA TORMENTA TROPICAL NATE, APROBADO MEDIANTE LEY No. 9595, GACETA No. 134, ALCANCE DIGITAL No. 135 DEL 24/07/2018).

705.6.3.2.4	Respuesta a emergencias (SC)
-------------	------------------------------

**Ejemplo 2:** Actualmente los programas presupuestarios de Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE) están vinculados con “3.5.7 Protección Social no Especificada”. Con las nuevas aperturas del CFG, la CNE puede identificar de mejor manera sus programas a través de las subclases que constan en el “702.2.2 Gestión de riesgos no climáticos” y de la cuenta “705.6.3.2 Gestión de riesgos climáticos” (Recuadro 3. Clasificador de Gastos con incidencia en Gestión de Riesgos de Desastres), como se puede ilustrar a continuación:

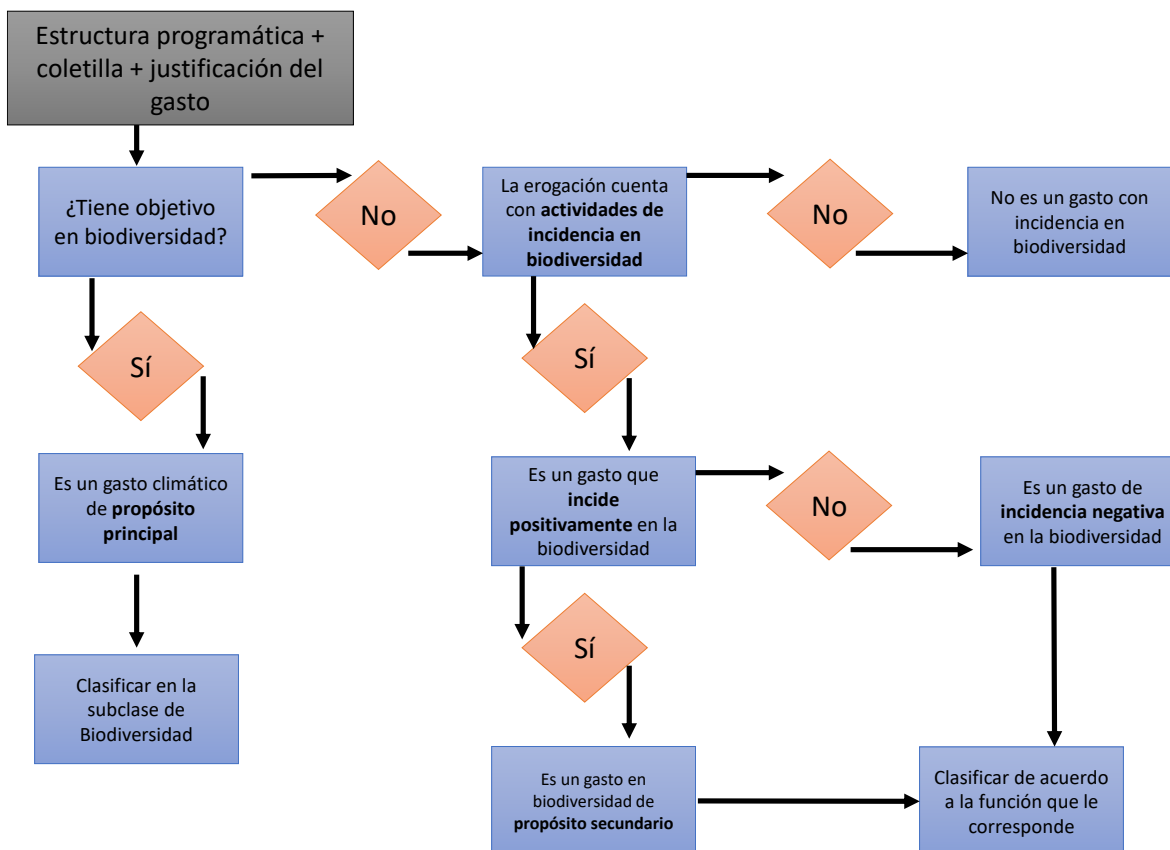
Cuenta	Meta	Nueva Clasificación en el CFG
1-02-04 SERVICIO DE TELECOMUNICACIONES	2.2.6 100-Sala de Situación funcionando	<b>702.2.2.1 Fortalecimiento de la gobernanza (SC)</b>

Cuenta	Meta	Nueva Clasificación
1-04-99 OTROS SERVICIOS DE GESTIÓN Y APOYO	1.15.2 175-Implementación de la estratégica integral de comunicación	<b>702.2.2.2 Identificación y conocimiento del riesgo</b>

Cuenta	Meta	Nueva Clasificación
1-03-03 IMPRESION, ENCUADERNACION Y OT	2.1.1 250-Personas que integran el SNGR asesoradas para incorporar	<b>702.2.2.3 Reducción del riesgo (SC)</b>

6. Si el objetivo del programa/subprograma/proyecto/actividad programa explícitamente hace referencia a la biodiversidad, se debe proceder con el siguiente flujograma:

Ilustración 7. Flujograma para la vinculación de la estructura programática con el CFG en biodiversidad



Fuente: Adaptación a (BID, 2021)

**Ejemplo 1:** Actualmente el Minsiterio de Cultura y Juventud tiene el programa “751-Patrimonio y desarrollo socio cultural” con el subprograma “Museo Nacional de Costa Rica” y lo tiene asociado con el clasificador funcional “3320-Servicios Culturales”. No obstante, al revisar la justificación se indica que son recursos “...utilizado para el envío de material de colecciones a diferentes entidades en el extranjero, concretamente museos y herbarios que colaboran en la determinación taxonómica de especímenes...”. Esta labor forma parte del inventario de biodiversidad, el cual busca mantener actualizado el conocimiento de las especies de plantas y animales del país, lo mismo que mantener actualizada la taxonomía de los ejemplares que se preservan en las colecciones de Historia Natural”.

Es decir que tiene un **objetivo declarado o explícito** relacionado con el conocimiento de los especímenes por lo que se debería vincularlo con la subclase “705.4.2.4 Conciencia sobre la biodiversidad (SC)”. Ver Recuadro 4. Gasto público con incidencia en la biodiversidad.

Título Descripción	Programa	Programa Descripción	Clasif. Funcional	lasif. Funcional Descripción	Justificación
Ministerio de Cultura y Juventud	751	PATRIMONIO Y DESARROLLO SOCIOCULTURAL	3320	3320-SERVICIOS CULTURA	El Departamento de Antropología e historia, es utilizado para el envío de material de colecciones a diferentes entidades en el extranjero, concretamente museos y herbarios que colaboran en la determinación taxonómica de especímenes, a partir del hecho que ellos tienen especialistas en algunos grupos que para nosotros son difíciles de determinar. Esta labor forma parte del inventario de biodiversidad, el cual busca mantener actualizado el conocimiento de las especies de plantas y animales del país, lo mismo que mantener actualizada la taxonomía de los ejemplares que se preservan en las colecciones de Historia Natural. Para el pago de alquiler del apartado postal y porte pagado de los envíos de correo de la Biblioteca y el Depto. Historia Natural.



705.4.2.4	Conciencia sobre la biodiversidad (SC)
-----------	--

**Ejemplo 2:** Actualmente el Minsiterio de Ambiente y Energía tiene dentro de sus programas el “882 - Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO)” y lo tiene asociado con el clasificador funcional “2260- Protección del medio ambiente no especificados”. No obstante, al revisar la coletilla se indica que son recursos “*Para pago de capacitaciones técnicas y administrativas a los funcionarios de las áreas de conservación y la secretaría ejecutiva del SINAC, así como aquellas actividades y acciones asociadas a las mismas*”. Es decir que tiene un **objetivo declarado o explícito** relacionado con la gestión de las áreas de conservación por lo que se debería vincularlo con la subclase “705.4.7.1 Gestión de áreas protegidas, incluidas áreas de conservación indígenas y comunitarias (SC)”. Ver Recuadro 4. Gasto público con incidencia en la biodiversidad.

Título Descripción	Programa	Programa Descripción	Clasif. Funcional	lasif. Funcional Descripción	Coletilla
Ministerio de Ambiente y Energía	882	COMISIÓN NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE LA	2260	2260-PROTECCIÓN DEL ME	(PARA PAGO DE CAPACITACIONES TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS A LOS FUNCIONARIOS DE LAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN Y LA SECRETARÍA EJECUTIVA DEL SINAC, ASÍ COMO AQUELLAS ACTIVIDADES Y ACCIONES ASOCIADAS A LAS MISMAS).



705.4.7.1	Gestión de áreas protegidas, incluidas áreas de conservación indígenas y comunitarias (SC)
-----------	--

7. En caso de no poder distribuirse los gastos entre los grupos, las clases y las subclases establecidos, se incluirán en la subclase de No Especificados (n.e.p), de la división correspondiente.
8. Si en una determinada unidad programática, se identifica más de una función, el gasto debe asociarse a las diferentes funciones o finalidades que correspondan.
9. En su mayor parte, los gastos se pueden asignar categóricamente a una función singular de la clasificación, si bien ocasionalmente es necesario efectuar determinaciones discrecionales. No obstante, cuando un determinado gasto tiene varias finalidades, entendidas éstas como los propósitos u objetivos planteados por las diferentes entidades públicas, y no sea posible asignar una función para cada componente del gasto, se debe asumir la función que represente la mayor cantidad de recursos del total asignado para ese rubro.

Con frecuencia habrá problemas prácticos para identificar los gastos ambientales porque pueden figurar como partidas dentro de los gastos de órganos administrativos cuyas funciones son totalmente distintas. Por ejemplo si el Instituto Costarricense de Electricidad realiza inversiones para la generación de electricidad con fuentes eólica con el objetivo declarado de reducir las emisiones de gases que producen el efecto invernadero. Por lo que se debe asignar esos gastos a subclase correspondiente al clasificador “705.6.2.3 Energía y eficiencia energética (SC)” en mitigación al cambio climático. No obstante, si no declara este objetivo y simplemente explícita que es para generar electricidad este debería ser clasificado como “704.3.5.5 Producción y generación de energía eléctrica por generadores eólicos (SC)”.